

2. pielikums
Cēsu novada domes 2024. gada __. ____
lēmumam Nr. ____
(prot. Nr. __, __. Punkts)

Cēsu novada domes 2024. gada __. ____ saistošo noteikumu Nr. ____ “Cēsu novada
pašvaldības nolikums”
PASKAIDROJUMA RAKSTS

Paskaidrojuma raksta sadaļa	Norādāmā informācija
1. Mērķis un nepieciešamības pamatojums	Saskaņā ar Pašvaldības likuma 49. panta pirmo daļu pašvaldības nolikums ir saistošie noteikumi, kas nosaka pašvaldības institucionālo sistēmu un darba organizāciju. Šobrīd iepriekš minētos jautājumus regulē Cēsu novada domes 2021. gada 1. jūlijā izdotie saistošie noteikumi Nr. 1 “Cēsu novada pašvaldības nolikums”, kuri izdoti uz likuma “Par pašvaldībām” pamata. Atbilstoši Pašvaldības likuma pārejas noteikumu 6. punktam domei jāizvērtē uz likuma “Par pašvaldībām” normu pamata izdoto saistošo noteikumu atbilstība Pašvaldību likumam un jāizdod jauni saistošie noteikumi atbilstoši šajā likumā ietvertajam pilnvarojumam. Līdz jaunu saistošo noteikumu spēkā stāšanās dienai, bet ne ilgāk kā līdz 2024. gada 30. jūnijam piemērojami uz likuma “Par pašvaldībām” normu pamata izdotie saistošie noteikumi, ciktāl tie nav pretrunā ar šo likumu. Līdz ar to izdodams jauns pašvaldības nolikums, kas ir saistošie noteikumi. Salīdzinot ar 2021. gada 1. jūlija saistošajiem noteikumiem Nr. 1 “Cēsu novada pašvaldības nolikums”, šajos saistošajos noteikumos: 1. Precīzāk noteikta domes priekšsēdētāja vietnieku kompetence un domes priekšsēdētāja aizvietošanas kārtība. 2021. gada 1. jūlija saistošie noteikumi Nr. 1 “Cēsu novada pašvaldības nolikums” paredz, ka pašvaldībā ir divi domes priekšsēdētāja vietnieki, kuru kompetence tiek noteikta ar domes priekšsēdētāja rīkojumu. Šobrīd par domes priekšsēdētāja vietniekiem ir iecelti - deputāts Atis Egliņš - Eglītis (iecelts ar 2021. gada 1. jūlija domes lēmumu Nr. 3, protokols Nr.2, 2. punkts) un deputāte Inese Suija - Markova (iecelta ar 2023. gada 31. augusta domes lēmumu Nr. 500, prot. Nr. 16, 1. punkts). Saskaņā ar domes priekšsēdētāja rīkojumu domes priekšsēdētāja vietnieces Ineses Suijas - Markovas atbildībā ir nodoti Cēsu novada attīstības jautājumi, bet domes priekšsēdētāja vietniekam Atim Egliņam - Eglītim - izglītības, kultūras un sporta jautājumi. Pašvaldību likuma 17. panta ceturtajā daļā noteikts - ja domes priekšsēdētājam ir vairāki vietnieki, šo vietnieku kompetenci, tostarp domes priekšsēdētāja aizvietošanas kārtību, nosaka pašvaldības nolikumā. No minētā izriet, ka domes priekšsēdētāja kompetence jānosaka domes nolikumā, nevis rīkojumā. Tāpat, lai noteiktu skaidru domes priekšsēdētāja aizvietošanas kārtību, tas ir, nosakot tieši kurš domes priekšsēdētāja vietnieks aizvieto domes priekšsēdētāju viņa prombūtnes laikā, nepieciešams noteikt atšķirīgus domes priekšsēdētāja vietnieku amatu nosaukumus. Ņemot vērā

	līdzšinējo domes priekšsēdētāju kompetences sadalījumu, nolikumā paredzēts, ka pašvaldībā ir izveidoti divi domes priekšsēdētāja vietnieka amati - domes priekšsēdētāja vietnieks attīstības un klimata jautājumos un domes priekšsēdētāja vietnieks izglītības un kultūras jautājumos. Tā kā domes priekšsēdētāja vietnieki ir jau ievēlēti un ir noteikta to kompetence, tad uzskatāms, ka domes priekšsēdētāja vietnieks attīstības jautājumos ir Inese Suija - Markova, bet domes priekšsēdētāja vietnieks izglītības un kultūras jautājumos - Atis Egliņš Eglītis. 2. Nolikuma 23. punktā noteikts, ka pašvaldības iestāde "Cēsu novada Centrālā administrācija" ir Pašvaldību likuma 20. panta otrajā daļā noteiktā centrālā pārvalde, kas nodrošina domes un komiteju organizatorisko un tehnisko apkalpošanu un pilda citas pašvaldības nolikumā noteiktās funkcijas. Šobrīd Cēsu novada Centrālā administrācija nodrošina ne tikai domes un komiteju organizatorisko un tehnisko apkalpošanu, bet arī pilda citas funkcijas un uzdevumus, līdz ar to nolikuma 23. punktā noteikts, kuras citas pašvaldības funkcijas un no tiem izrietošos pārvaldes uzdevumus pilda minētā iestāde. 3. Veiktas izmaiņas izpilddirektora un izpilddirektora vietnieka kompetences sadalījumā, paredzot samērīgāku pienākumu un atbildības sadalījumu. Piemēram, izpilddirektora vietnieka padotībā tiek nodotas divas pašvaldības iestādes - Cēsu novada Sociālais dienests un Cēsu novada Bāriņtiesa, ciktāl normatīvie akti nenosaka citādāk (šobrīd abas iestādes ir izpilddirektora padotībā). 4. Precizēts pašvaldības iestāžu saraksts, ievērojot Cēsu domes pieņemtos lēmumus, piem., no iestāžu saraksta svītrotā Veselelvas pirmsskolas izglītības iestāde (2023. gada 23.marta lēmums Nr. 104 "Par Veselavas pirmsskolas izglītības iestādes pievienošanu Jāņmuižas pirmsskolas izglītības iestādei"), vairākām iestādēm mainīts nosaukums: Bērzaines pamatskolai – attīstības centram mainīts nosaukums uz Cēsu Bērzaines pamatskolu (2023. gada 23. februāra lēmums Nr. 63 "Par Cēsu Bērzaines pamatskolas – attīstības centra nosaukuma un veida maiņu"), Cēsu Mākslas skolai -uz Pētera Rozenberga Cēsu pilsētas Mākslas skolu (Cēsu novada domes 2023. gada lēmums Nr. 97 "Par Cēsu pilsētas Mākslas skolas nosaukšanu Pētera Rozenberga vārdā"), pašvaldības aģentūrai "Cēsu Tūrisma attīstības aģentūra" - uz pašvaldības aģentūru "Cēsu novada uzņēmējdarbības un tūrisma aģentūra" (2023. gada 12. oktobra lēmums Nr. 509 "Par Cēsu novada Centrālās administrācijas un pašvaldības aģentūras "Cēsu novada tūrisma attīstības aģentūra" reorganizāciju"). Cēsu novada dome 2024. gada 22. februārī pieņēma lēmumu Nr. 77 "Par Spāres pamatskolas pievienošanu Aleksandra Bieziņa Raiskuma pamatskolai" (prot. Nr. 3, 35. punkts), ar kuru nolemts Spāres pamatskolu pievienot Aleksandra Bieziņa Raiskuma pamatskolai, un lēmumu Nr. 78 "Par Līgatnes pilsētas pirmsskolas izglītības iestādes pievienošanu Jauno Līderu vidusskolai" (prot. Nr. 3, 36. punkts), ar kuru nolemts Līgatnes pilsētas pirmsskolas izglītības iestādi pievienot Jauno Līderu vidusskolai. 2024. gada 21. martā Cēsu novada dome pieņēma lēmumu Nr. 118 "Par Stalbes pamatskolas reorganizāciju" (prot. Nr. 4, 21. punkts), ar kuru nolemts reorganizēt Stalbes pamatskolu, sadalot iestādi, un tās struktūrvienības nodot Straupes pamatskolai un Cēsu pilsētas 4. pirmsskolas izglītības iestādei. Atbilstoši minētajiem domes
--	--

	lēmumiem no 2024. gada 31. augusta beidz pastāvēt Spāres pamatskola, Līgatnes pilsētas pirmsskolas izglītības iestāde un Stalbes pamatskola. Līdz ar to nolikuma noslēguma jautājumos ietverts pārējas noteikums, nosakot, ka 22.1.21., 22.1.34. un 22.1.38. apakšpunkts ir spēkā līdz 2024. gada 31. augustam. Cēsu dome 2023. gada 21. februārī pieņēma lēmumu Nr. 61 "Par Cēsu novada pašvaldības dalību Eiropas Savienības Atveseļošanas un noturības mehānisma plāna 3.1.1.5.i investīciju programmā "Izglītības iestāžu infrastruktūras pilnveide un aprīkošana", ar kuru nolēma līdz 2024./2025. mācību gadam reorganizēt ārpus pašvaldības administratīvā centra esošo vispārējās vidējās izglītības iestādi - Priekuļu vidusskolu, pārveidojot to par Priekuļu pamatskolu ar 1 -9. klasi. Līdz ar to nolikuma noslēguma jautājumos ietverts pārējas noteikums nosakot, ka no 2024. gada 1. septembra nolikuma 22.1.44. apakšpunktā minētās Priekuļu vidusskolas nosaukums ir Priekuļu pamatskola. 5. Atbilstoši Pašvaldību likuma 33. panta pirmajai daļai dome pašvaldības nolikumā var paredzēt gadījumus, kad, izmantojot tiešsaistes videokonferences sarunu rīku, domes sēde var notikt attālināti. Savukārt, otrajā daļā noteikts, ka deputāts var klātienē domes sēdē piedalīties attālināti, izmantojot tiešsaistes videokonferences sarunu rīku, ja tas paredzēts pašvaldības nolikumā. Tāds pats regulējums piemērojams arī attiecībā uz dalību domes komitejās (likuma 41. panta piektā daļa). Nolikuma 4. nodaļā noteikti gadījumi, kad domes vai komitejas sēde var notikt attālināti, izmantojot tiešsaistes videokonferences rīku, un tas ir: 1) ja valstī vai pašvaldības administratīvajā teritorijā izsludināta ārkārtējā situācija vai noteikti pārvietošanās vai pulcēšanās ierobežojumi, 2) tiek sasaukta domes vai komitejas ārkārtas sēde, 3) tiek sasaukta atkārtota kārtējā domes vai komitejas sēde, 4) ja radušies tehniski vai citi šķēršļi klātienē sēdes organizēšanai vai citos gadījumos, ja tas ir lietderīgi. Tāpat nolikumā paredzēta iespēja, ka deputāts var klātienē domes vai komitejas sēdē piedalīties attālināti. 6. Nolikuma 5. nodaļā noteikta kārtība, kādā iedzīvotāji var piedalīties domes un tās komitejas komitejas sēdē. Paredzēts, ka iedzīvotāji sēdēs var piedalīties kā klausītāji, klātienē sēžu gadījumā reģistrējoties pie sēdes sekretāra un uzrādot personas apliecināšanu dokumentu. Attālinātas komitejas sēdes gadījumā, ja tam ir tehniska iespēja, iedzīvotājam sava dalība sēdē jāpiesaka vismaz divas dienas pirms kārtējās sēdes vai divas stundas pirms ārkārtas sēdes komitejas priekšsēdētājam vai sekretāram. Par kārtību, kādā iedzīvotājs var pieslēgties attālinātajai komitejas sēdei, sekretārs viņu informēs, nosūtot informāciju un ziņa norādīto epastu (44.punkts). Domes sēdi attālināti var vērot tīmekļvietnē www.cesunovads.lv. Papildus nolikumā paredzēts, ka iedzīvotājs var piedalīties sēdē un izteikties par jautājumu, kas skar viņa intereses, ja viņš vismaz divas darbdienas pirms kārtējās sēdes un divas stundas pirms ārkārtas sēdes ir iesniedzis pieteikumu (41.p.). Šis regulējums neattiecas uz gadījumiem, kad privātpersonai ir tiesības būs uzklašātam par izskatāmo jautājumu atbilstoši likuma (piemēram, Administratīvā procesa likumam). Šajos gadījumos privātpersonu uz sēdi uzaicina lēmuma projekta sagatavotājs.
--	--

	7. Nolikuma 7. nodaļā noteikta publisko tiesību līgumu slēgšanas kārtība. Savukārt nolikumā vairs nav paredzēta privāto tiesību līgumu slēgšanas kārtība, kas atbilstoši Pašvaldību likuma 50. panta otrajai daļai paredzams pašvaldības reglamentā. 8. Papildināta kārtība, kādā amatpersonas rīkojas ar pašvaldību mantu un finanšu resursiem, nosakot institūcijas, kuras ir tiesīgas pieņemt lēmumus par pašvaldības mantas iznomāšanu. Ja pašvaldības nekustamajā īpašumā paredzēti ieguldījumi, kuru izdevumus pilnībā vai daļēji atlīdzina pašvaldība, lēmumu par tā iznomāšanu pieņem dome, pārējos gadījumos - iestāde, kuras valdījumā vai pārvaldīšanā īpašums nodots, vai Attīstības un teritorijas plānošanas komisija. Nolikumā arī ietverts pilnvarojums pašvaldības iestādēm apstiprināt maksu par īpašuma izmantošanu un maksu par pašvaldības iestādes sniegtajiem maksas pakalpojumiem, izņemot maksu par siltumenerģijas piegādi, centralizētās ūdensapgādes sistēmas un centralizētās kanalizācijas sistēmas lietošanu, sadzīves atkritumu apsaimniekošanu, maksu, kuras noteikšana ir tikai domes kompetencē. Attiecībā uz maksas pakalpojumiem nolikuma noslēguma jautājumos ietverts pārejas noteikums, nosakot, ka 70.2. apakšpunkts stājas spēkā ar 2025. gada 1. janvāri. Šāds termiņš noteikts, lai pašvaldībā varētu sagatavot iekšējos normatīvos aktus, kas nosaka maksas pakalpojumu noteikšanas kārtību. Tāpat nolikumā ietverts pilnvarojums izpilddirektoram pieņemt lēmumu atļaut pašvaldības kustamo mantu nodot bez atlīdzības lietošanā vai īpašumā citai publiskai personai, kā arī izdot rīkojumu par vienas pašvaldības iestādes valdījumā vai lietošanā esošās mantas nodošanu citai pašvaldības iestādei valdījumā vai lietošanā. Iepriekš šāds pilnvarojums bija domes priekšsēdētājam. 9. Nolikuma 10. nodaļā noteikti veidi, kādos sabiedrība var iesaistīties pašvaldības darbā un tiek informēta par pašvaldības darbu. Saziņai ar sabiedrību, tai skaitā informēšanai par Pašvaldības darbu un aktualitātēm, pašvaldība izdod bezmaksas informatīvo izdevumu "Cēsu Novada Vēstis", uztur pašvaldības oficiālo tīmekļvietni www.cesunovads.lv, un teritoriālā iedalījuma vienību apvienību un Pašvaldību iestāžu tīmekļvietnes. Papildus Pašvaldības likumā noteiktajiem sabiedrības iesaistes veidiem (līdzdalības budžets, iesaiste darba grupās, konsultatīvajās padomēs un komisijās, sabiedrības viedokļa noskaidrošana saistošo noteikumu izstrādes gaitā, iedzīvotāju padomju veidošana, publiskās apspriešanas, utt.), nolikumā ir paredzēti tādi sabiedrības iesaistes veidi kā iedzīvotāju aptaujas, sabiedrības pārstāvju uzaicināšana dalībai domes komitejas vai domes sēdē viedokļa noskaidrošanai, iedzīvotāju sapulces (iedzīvotāju tikšanās ar Pašvaldības amatpersonām un darbiniekiem) katrā teritoriālā iedalījuma vienībā. Nolikumā paredzēts, ka pašvaldība atbalsta pilsoniskās sabiedrības organizācijas (biedrības un nodibinājumus), piešķirot finansiālu atbalstu vai citu atbalstu sabiedriski nozīmīgu aktivitāšu īstenošanai un to pamatdarbības nodrošināšanai. Kārtība, kādā atbalsts piešķirams (tai skaitā atbalstāmās aktivitātes) nosaka dome ar atsevišķu normatīvo aktu. 10. Precizēta administratīvo aktu apstrīdēšanas kārtību, jo gan Būvvalde, gan Cēsu novada Pašvaldības policija ir iestādes, kuru izdotos administratīvo aktus un faktisko rīcību var apstrīdēt tādā pašā kārtībā, kā tas noteikts attiecībā uz citām pašvaldības iestādēm.
--	---

	11. Nolikumā vairs netiek noteikta: 1) kārtība par domes un tās izveidoto institūciju, izņemot iestādes, darba organizatorisko un tehnisko apkalpošanu, 2) domes sēdes norises kārtība; 3) kārtību, kādā domes priekšsēdētāja nomaiņas gadījumā organizē lietvedības un dokumentu nodošanu jaunajam domes priekšsēdētājam; 4) privāto tiesību līgumu noslēgšanas procedūra. Atbilstoši Pašvaldību likuma 50. panta otrajai daļai minētais regulējums nosakāms pašvaldības darba reglamentā, ko izdod dome kā iekšējo normatīvo aktu.
2. Fiskālā ietekme uz pašvaldības budžetu	Saistošajiem noteikumiem nav fiskāla ietekme uz pašvaldības budžetu, to īstenošanai nav nepieciešami papildu resursi, tie neparedz jaunu institūciju vai darba vietu veidošanu, esošo institūciju kompetences paplašināšanu.
3. Sociālā ietekme, ietekme uz vidi, iedzīvotāju veselību, uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā, kā arī plānotā regulējuma ietekme uz konkurenci	Sociālā ietekme – veicina sabiedrības iesaisti pašvaldības darbā. Ietekme uz vidi – nav. Ietekme uz iedzīvotāju veselību – nav. Ietekme uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā – nav. Ietekme uz konkurenci – nav.
4. Ietekme uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām	Saistošie noteikumi būtiski nemaina līdzšinējās administratīvās procedūras un ar to saistīto kārtību, bet atsevišķos gadījumos pat nodrošina efektīvāku resursu izmantošanu, piemēram, nosakot precīzu domes priekšsēdētāja aizvietošanu, vairs nav nepieciešams izdot atsevišķu dokumentu par aizvietošanu. Nolikumā arī ietverts pilnvarojums pašvaldības iestādēm noteikt maksu par īpašuma izmantošanu un iestādes sniegtajiem pakalpojumiem, kas samazinās administratīvo slogu un jautājumu izskatīšanas ilgumu. Saistošie noteikumi paredz iedzīvotājiem reģistrēties dalībai domes sēdē, ja viņi vēlas tajā piedalīties klātienē sēdes norises vietā. Šāda kārtība nemaina līdzšinējās administratīvās procedūras, jo jau šobrīd sēdes sekretārs reģistrē visas personas, kuras ierodas uz attiecīgo sēdi. Saistošie noteikumi arī paredz iedzīvotājiem, kuri vēlas piedalīties domes vai tās komitejas sēdē un izteikties par izskatāmo jautājumiem, vismaz divas darbdienu pirms kārtējās sēdes dienas vai divas stundas pirms ārkārtas sēdes iesniegt pieteikumu. Šāda kārtība ir paredzēta, lai dotu iespēju iedzīvotājiem izteikties sēdes laikā, vienlaikus plānot sēdes norises laiku un nodrošinātu kārtību sēdē. Saistošie noteikumi neparedz izmaksas saimnieciskās darbības veicējiem, fiziskajām personām, nevalstiskā sektora organizācijām, kā arī papildu izmaksas budžeta finansētām institūcijām administratīvo procedūru veikšanai.
5. Ietekme uz pašvaldības funkcijām un cilvēkresursiem	Pašvaldības nolikums nosaka pašvaldības institucionālo sistēmu un darba organizāciju, līdz ar to tā regulējums skar jebkuru pašvaldības funkciju, taču tam nav atšķirīgāka ietekme, kā tā ir līdz šim. Saistošo noteikumu izpildei nav nepieciešams veidot jaunas darba vietas vai likvidēt esošās, tie paredz izmaiņas pienākumu apjomā attiecībā uz izpilddirektoru un izpilddirektora vietnieku.

6. Informācija par izpildes nodrošināšanu	Saistošo noteikumu izpildē ir iesaistīti domes deputāti (tai skaitā domes priekšsēdētājs un viņa vietnieki), izpilddirektors, izpilddirektora vietnieks, pašvaldības iestādes, pašvaldības darbinieki un amatpersonas, pašvaldības pastāvīgās komisijas. Šie saistošie noteikumi neparedz jaunu institūciju izveidi, esošo likvidāciju vai reorganizāciju. Saistošo noteikumu izpilde tiek nodrošināta apstiprinātā pašvaldības budžeta ietvaros un papildu finansējums nav paredzēts. Īstenojot atbalstu pilsoniskās sabiedrības organizācijām, pašvaldībā jau darbojas spēkā esoši normatīvie akti, kuru izpildei pašvaldības budžetā katru gadu tiek paredzēti līdzekļi.
7. Prasību un izmaksu samērīgums pret ieguvumiem, ko sniedz mērķa sasniegšana	Saistošie noteikumi ir pieņemti iecerētā mērķa sasniegšanas nodrošināšanai un paredz tikai to, kas nosakāms pašvaldības nolikumā saskaņā ar Pašvaldības likumu. Saistošie noteikumi nodrošina pašvaldības nolikumā ietverto tiesību normu atbilstību šobrīd spēkā esošajām tiesību normām.
8. Izstrādes gaitā veiktās konsultācijas ar privātpersonām un institūcijām	Saistošo noteikumu projekts un tam pievienotais paskaidrojuma raksts tika publicēts pašvaldības oficiālajā tīmekļvietnē www.cesis.lv sadaļā "Sabiedrības līdzdalība" 2024. gada __. ____, paredzot termiņu sabiedrības viedokļa noskaidrošanai divas nedēļas. <i>Var tikt papildināts, ja iesniegti priekšlikumi.</i>